



Vergabe von Postdienstleistungen

Dr. Ute Jasper
Rechtsanwältin



**Postmarktforum der Bundesnetzagentur
20.05.2014 Berlin**

Inhalt

Einführung in das Vergaberecht

Ausgewählte Probleme bei der Vergabe

Reaktionsmöglichkeiten

Postmarkt

früherer Monopolmarkt



Regulierung



Vergabe / Wettbewerb

■ Einführung in das Vergaberecht

Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Impulse des Vergaberechts

Nationales Vergaberecht

Europäisches Vergaberecht

Haushaltsrecht

Wettbewerbs- und Kartellrecht

Kriterium: Überschreiten der Schwellenwerte

gelockerter Rechtsschutz

formaler, strenger Rechtsschutz

■ Einführung in das Vergaberecht

Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Sinn und Zweck des Vergaberechts

Sicherung der Interessen

Privater Marktteilnehmer / Bieter

- Teilhabe am Wettbewerb
- Fairer und transparenter Wettbewerb
- Gleichbehandlung aller Bieter
- Rechtsschutz

Öffentlicher Auftraggeber

- Marktübersicht
- Wirtschaftliche Vergabe
- sparsame Haushaltsführung

inzwischen auch
ökologisch soziale Ziele

Konsequenz: Einschränkungen der Privatautonomie

■ Einführung in
das Vergabe-
recht

Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Rechtsgrundlagen

Schwellenwert erreicht oder überschritten

Europäisches Recht
 Vergabekoordinierungsrichtlinie
 Sektorenrichtlinie
 Rechtsmittelrichtlinie

Kartellvergaberecht
 §§ 97 – 129 GWB

Vergabeverordnung (VgV)

Sektorenverordnung (SektVO)

VOB/A (Abschnitt 2)
 VOL/A (Abschnitt 2)
 VOF

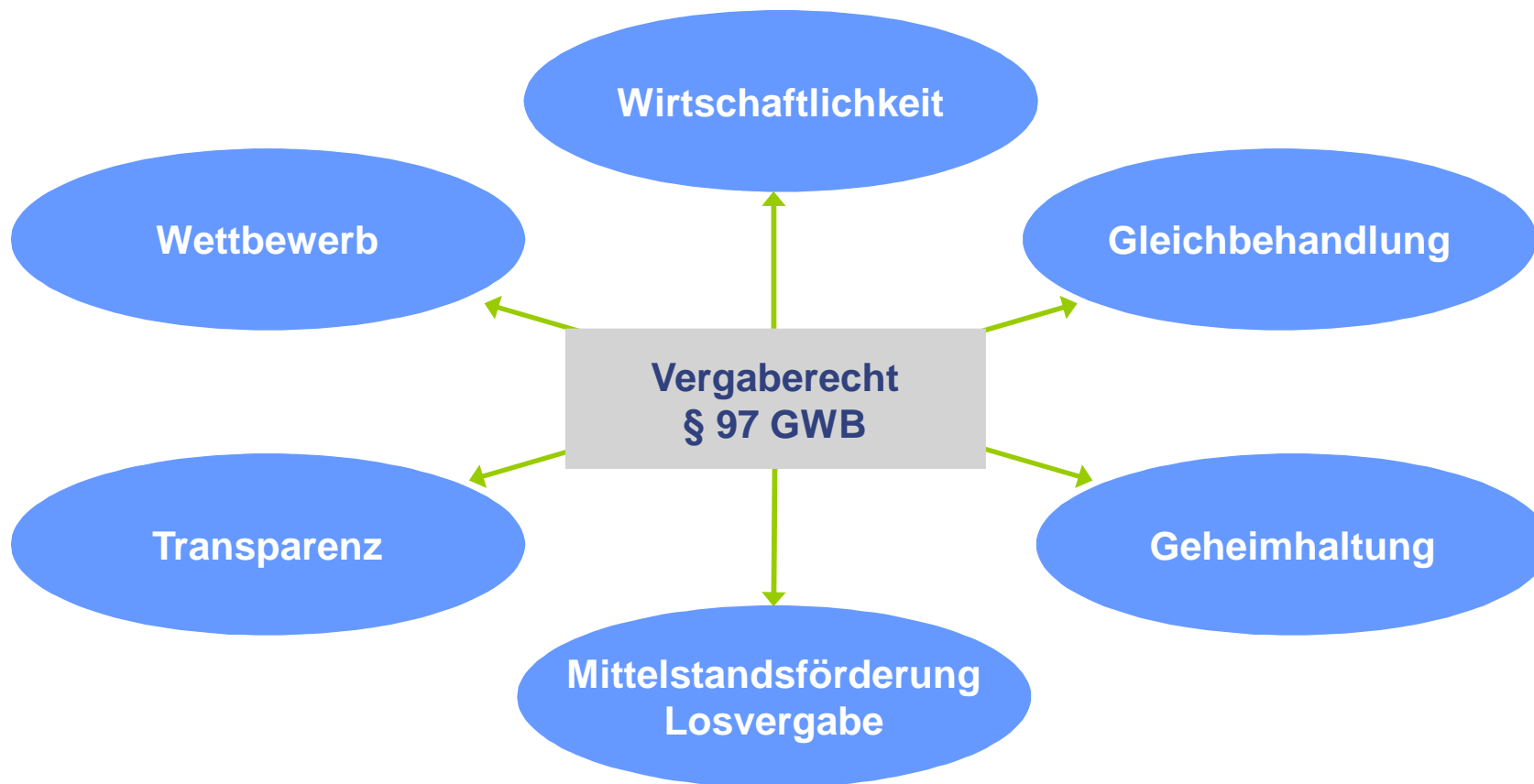
Verteidigungssektor:
 VSVgV

■ Einführung in das Vergaberecht

Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Verfahrensgrundsätze



■ Einführung in das Vergaberecht

Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Eignung

Regelmäßig: Referenzen über vergleichbare Aufträge

Anzahl der Referenzen

=

maximal 3 =
wettbewerbswidrige
Beschränkung

OLG Düsseldorf,
12.09.2012 –
VII-Verg 108/11

Bietergemeinschaft

=

genügt als Referenz

Einführung in
das Vergabe-
recht

- Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Eignungsprüfung

Unterschied zwischen

vergleichbar

und

identisch

VK Bund,
14.12.2014,
VK 1-153/11

Leistungen kommen sich nahe

Leistungen sind kongruent

OLG Schleswig-Holstein:
nicht Quantität, sondern Qualität maßgeblich

25.01.2013
1 Verg 6/12

Einführung in
das Vergabe-
recht

Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Losbildung

§ 97 Abs. 3 GWB = Pflicht zur losweisen Vergabe



**Teillose
nach Menge**

Regionen, Volumen

zwingende
Vorgabe



**Fachlose
nach Art**

Brief / Paket /
Postzustellungsaufträge



Ziel: Förderung des Mittelstandes / Wettbewerb

Einführung in
das Vergabe-
recht

Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Losbildung

Wer ist Mittelstand?

umstritten

OLG Karlsruhe → allgemeiner Ansatz:

- < 250 Mitarbeiter
 - < 50 Mio. € Jahresumsatz
- vgl. EU-Kommission zu Fördermittelrecht

06.04.2011
15 Verg 3/11

OLG Düsseldorf

- Begriff von Struktur des jeweiligen Marktes abhängig

21.07.2010
VII Verg 19/10

Einführung in das Vergaberecht

- Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Losbildung

OLG Schleswig-Holstein

- Fallspezifische Ableitung aus der Leistungsfähigkeit der betroffenen Marktteilnehmer
- kein Vertrösten auf Möglichkeit zur Bietergemeinschaft

30.10.2012
1 Verg 5/12

Einführung in
das Vergabe-
recht

- Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Loszuschnitt

Teillose (Menge)

- nicht jedes am Markt tätige Unternehmen muss sich bewerben können

OLG Karlsruhe
06.04.2011
15 Verg 3/11

Fachlose (Art)

maßgeblich sind:

- wettbewerbsrelevante Umstände
- gefestigte Spezialisierungen
→ „Branche“

- § 97 Abs. 3 GWB ist verletzt, wenn nur ein Unternehmen Auftrag ausführen kann

OLG Naumburg
24.06.2010
1 Verg 4/10

Rechtsprechung zu Reinigungsmarkt:

Tätigkeit \cong 6 – 7 % des Gesamtauftrages, Fachlosbildung erforderlich

Einführung in das Vergaberecht

- Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Mindestlohn

Mindestlohn auf Länderebene

Anwendungsbereich: öffentliche Aufträge im Sinne des Vergaberechts

Inhalt (Bsp. NRW)

- 8,62 € Mindestlohn

Probleme

- Vereinbar mit höherrangigem Recht?
- Postdienstleister befördern Sendungen für öffentliche Auftraggeber und Private

Einführung in das Vergaberecht

- Ausgewählte Probleme bei der Vergabe von Postdienstleistungen

Reaktionsmöglichkeiten

Wertungskriterien

Grundsatz:

- transparent und widerspruchsfrei
- keine Änderung im laufenden Verfahren

Preiswertung

wirtschaftlichstes
Angebot

noch: klare Trennung zwischen Eignungs- und Wertungskriterien

bald: neue Vergaberichtlinien

Einführung in
das Vergabe-
recht

- Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Reaktionsmöglichkeiten

§ 97 Abs. 7 GWB

Anspruch auf Einhaltung des Vergaberechts,
Nachprüfung nur in Bezug auf ein konkretes
Vergabeverfahren

OLG Düsseldorf
09.04.2014
VII-Verg 8/14

Bieterfragen

gestaltende Wirkung

Rüge

unverzüglich!

Nachprüfungsantrag

Zuschlagsverbot

sofortige Beschwerde

Prüfung durch OLG

Einführung in
das Vergabe-
recht

Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

Reaktions-
möglichkeiten

Fazit

Monopolmarkt auf dem Weg zum Wettbewerb



wie
Entsorgung
vor 15 Jahren

SPNV
vor 5 Jahren

Energie
vor 5 Jahren



öffentliche
Auftraggeber
tasten sich
in den
Wettbewerb



Bieter
müssen
ihre Rechte
geltend
machen



Zukunft:

DER AUFWAND
LOHNT SICH
FÜR BIETER
UND
STEUER-
ZÄHLER.

Einführung in
das Vergabe-
recht

Ausgewählte
Probleme bei
der Vergabe
von Postdienst-
leistungen

■ Reaktions-
möglichkeiten

Vielen Dank für Ihr Interesse!



Rechtsanwältin Dr. Ute Jasper
Assistentin Yvonne Möller
Telefon + 49 211 60055-326
Telefax + 49 211 60055-320
E-Mail y.moeller@heuking.de



Georg-Glock-Straße 4
D-40474 Düsseldorf
www.heuking.de

