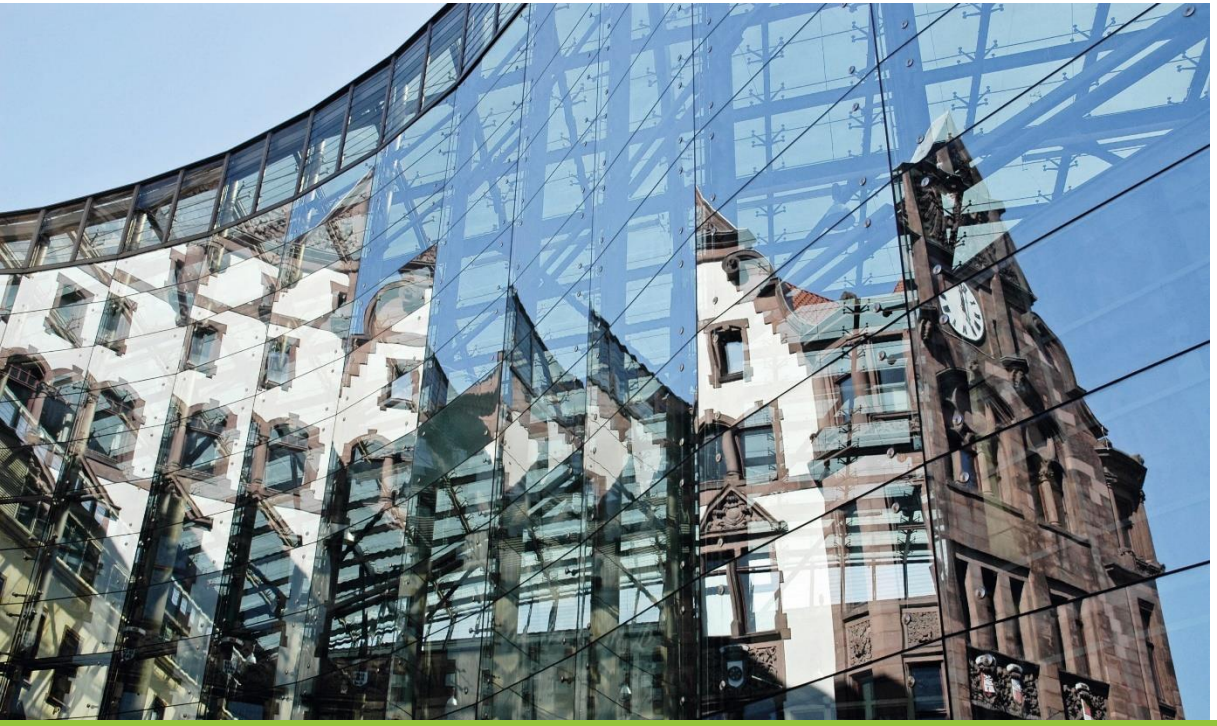


HEUKING KÜHN LÜER WOJTEK

Schnell, flexibel, wirtschaftlich – Ausschreibung von Elektrofahrzeugen

Dr. Ute Jasper
Rechtsanwältin

Behörden Spiegel

Beschaffung von Fahrzeugen mit innovativen Antrieben

26.01.2018 in Stuttgart

RECHTSANWÄLTE UND STEUERBERATER

Fragen: Die Klassiker

- Muss ich Autos und Busse überhaupt ausschreiben?
- Darf ich gezielt Elektrofahrzeuge ausschreiben?
- Macht das Sinn?
- Wie gestalte ich eine erfolgreiche Ausschreibung?
- Wie kann ich typische Fehler vermeiden?

Wer muss ausschreiben?

Gemeinde

Länder

Bund

usw.

deren

Tochter-

Gesellschaften

wie z. B. kommunale

Unternehmen

private

Sektoren-

Auftraggeber

wie z. B. viele private

Verkehrsunternehmen

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Elektro-Autos – Elektro-Busse: Wie kann man die ohne Vergabeverfahren beschaffen?

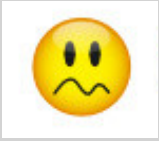
Die Sache eilt!

Förder-mittel verfallen!

Wir wollen doch nur einen Proto-typen!

Fahr-verbote drohen sonst!

Das städtische Verkehrs-unter-nehmen soll die Förder-mittel ausgeben!



Wir wollen nur einige Autos oder Lade-stationen nach-Bestellen!

- Ausschreibungs-pflicht

  Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

  Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

  Typische Fehler

Was ist auszuschreiben? Schwellenwerte ab 01.01.2018

Aufträge		Schwellenwerte
Bauaufträge		**€-Beträge**
Liefer- und Dienst-leistungs-auftrag	klassisch	221.000
	Sektoren	443.000
	Bundesbehörden	144.000

außerdem: Fördermittel!

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt
Wettbewerb zwischen Benzin-, Diesel- und Elektroautos?

nicht erforderlich

ABER

zulässig! Und oft sinnvoll!

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Alternativen

Elektroantrieb wird in Leistungsbeschreibung vorgegeben

Vergleich nur zwischen Elektrofahrzeugen

Elektroantrieb wird als Variante zugelassen

Vergleich mit Diesel- und Wasserstoffantrieben möglich

Ausschreibungspflicht

- Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrsunternehmen

Typische Fehler

Vorgabe Elektroautos	Elektroautos als Variante
Offenes oder Nicht offenes Verfahren	Verhandlungsverfahren
Preiswertung (inkl. Förderprämie)	Preis-/Leistungswertung (mit ökologischen Kriterien)
Preis-/Leistungswertung (mit Lebenszyklus-kriterien)	

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Verfügbarkeit - Nachhaltigkeit als Ziel

Wirtschaftlichkeit über den Lebenszyklus bzw. die Nutzungsdauer

möglichst Wettbewerb über Gesamtpaket

- Fahrzeug-preis
- Reichweite
- Neben-kosten
- Ladedauer
- Energie-kosten

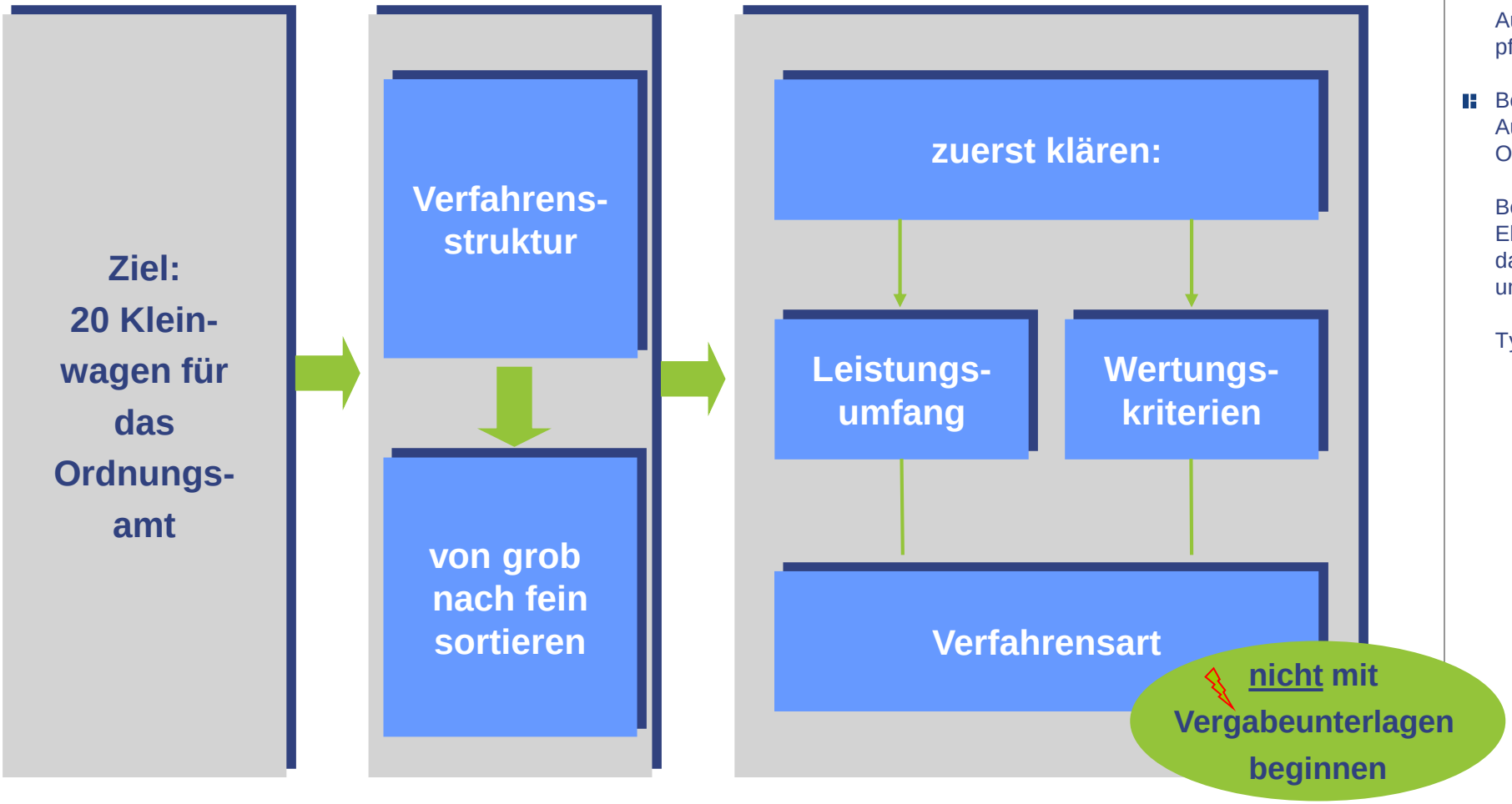
Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Vorgehen im Verfahren



Ausschreibungs-
pflicht

- Beispiel 1:
  Autos für das
  Ordnungsamt

  Beispiel 2:
  Elektrobusse für
  das Verkehrs-
  unternehmen

  Typische Fehler

mögliche Vorgaben und Kriterien

Mindestanforderungen

- Reichweite
- Ladestationen
- Größe / Ausstattung
- Sonderfunktionen
- Garantien
- Verfügbarkeit
- Emissionen
- Termine
- Ladestationen

Wertungskriterien

- Reichweite
- Preis (ggf. abzüglich Förderprämie)
- Wartungskosten
- Nebenkosten und Steuern
- Garantien
- Energieverbrauch

Wertungskriterien

Lebenszykluskosten

Preis

Fahrzeuge

Preis (Barwert)

Energie Instandhaltung Wartung

Barwert Nebenkosten (Steuern, Versicherung etc.)

Qualität?

Alternative: Auch Emissionen werten

Ausschreibungs-pflicht

- Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Verfahrensart

Verhandlungsverfahren wegen

- Schnittstellen
- Risiken/Unfällen

und:

- Bonus/Malus Regeln etc.
- Verfügbarkeit

Ideen der Bieter

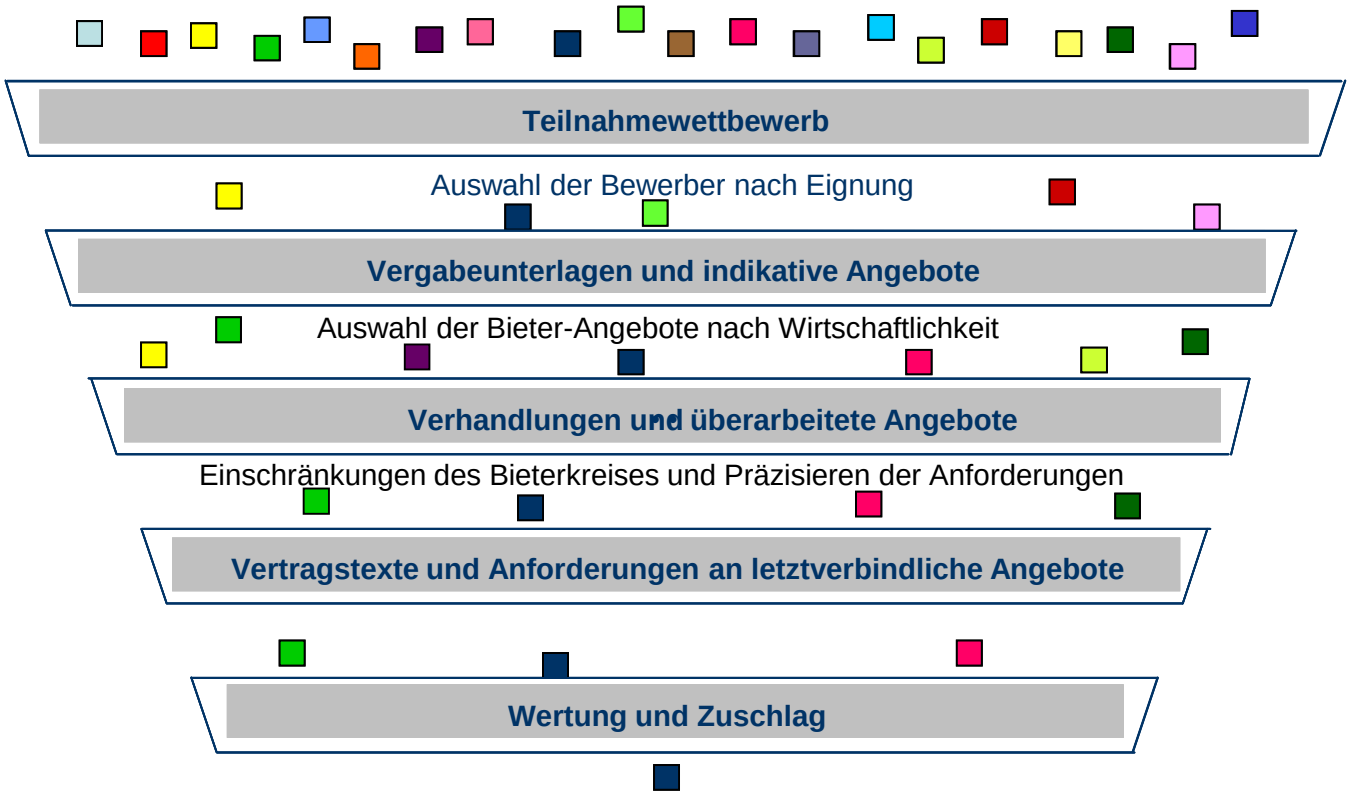
Ausschreibungs-pflicht

- Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Verhandlungsverfahren



Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Elektrobusse: Der Spiegel 49/2017

Verkehr

Störanfällige Elektrobusse

Die in deutschen Städten eingesetzten Stadtbusse mit Elektroantrieb sind besonders störanfällig. Probleme bereiten dabei weniger die Elektromotoren. Vielmehr leiden manche Steuersysteme unter Stromschwankungen im Fahrbetrieb. Betroffen sind etwa Türen, die bei einer Spannungsspitze ausfallen können. „Oft entstehen Störungen im Zusammenspiel der einzelnen Komponenten“, sagt Martin Schmitz vom Verband Deutscher Verkehrsunternehmen (VDV), der den Testbetrieb der 91 Elektrobusse in Deutschland analysiert. Bei Kälte geht zudem die Reichweite deutlich zurück. Im Bundesverkehrsministerium ist man besorgt über die Erfahrungen, die mit den Fahrzeugen im Linienbetrieb gemacht werden. In Bonn soll die Hälfte der Busse nicht verfügbar, sondern in der Werkstatt sein, heißt es aus der Bundesregierung. Für sie sind Elektrobusse Teil einer Strategie, um Dieselfahrverbote wegen überhöhter Schadstoffkonzentration zu verhindern. Auf dem Dieselgipfel hatte Bundeskanzlerin Angela Merkel erst am Dienstag eine Milliarde Euro Hilfen für die Kommunen in Aussicht gestellt, ein Teil davon für E-Busse. Bislang stammen die Busse von Herstellern aus Polen oder der Türkei. Anders als bei Autos würden Busse im Linienbetrieb getestet, wo dann die Kinderkrankheiten auffielen, so Schmitz. Die Probleme seien aber nicht grundsätzlicher Art. gt

RAINER JENSEN / PICTURE ALLIANCE / DPA

Elektrobus

- Ausschreibungspflicht
- Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt
- Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrsunternehmen
- Typische Fehler

Beispiel 2: Elektrobusse für das kommunale Verkehrsunternehmen

Fall 1	Fall 2	Fall 3
Proto-typ	10 Busse	Umstellen der Flotte

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Ausschreibungspflicht?

- **ab € 443.000**
  immer europaweit

- **außerdem: Nebenbestimmungen**
  im Förderbescheid

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Wie sollte man ausschreiben?

Fälle 1 + 2

Ziele: wirtschaftliches Ergebnis

schnelle Lieferung

Schlichtes Verfahren mit Preiswertung oder Preis-/Qualitätswertung

Fall 3

Ziele: Wirtschaftlichkeit

Verfügbarkeit

Sicherheit

Komplettes Verfahren mit Optimierungshilfe

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Fall 3: Umstellen einer (Teil-) Flotte

Paketvergabe erforderlich

Fahrzeuge

+

Ladeinfrastruktur

+

Wertung und Instandhaltung?

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Teilnahmewettbewerb

- erste indikative Angebote
- Verhandlungen + Optimierungen
- zweite indikative Angebote
- Festlegen aller Anforderungen
- Letztverbindliche Angebote mit Garantie
- Zuschlag

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Mindestvorgaben oder Wertungskriterien?

Ausstattung

Größe

Reichweite

Verfügbarkeit

Fristen

…

Preis/Barwert

Energieverbrauch

Mehr-Reichweite?

Qualität

…

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Was kann man falsch machen?

- zu früh zu viel vorgegeben

- zu spät zu wenig vorgegeben

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

falsche Risikoverteilung

Jeder trägt das Risiko,

das er am besten vermeiden

und/oder am besten beseitigen kann.

Beispiele: **Vandalismus**
Energieverbrauch
Batterielebensdauer

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Typische Fehler

- Nur Einkaufsbedingungen, kein Vertrag
- unklare Leistungsbeschreibung
- ungeregelte Schnittstellen
- keine Regeln für Systemverantwortung
- keine klaren Fristen
- keine klaren Kontrollen und Sanktionen
- Vertragsänderungen ohne Grund, ohne Dokumentation

Ausschreibungs-pflicht

Beispiel 1: Autos für das Ordnungsamt

Beispiel 2: Elektrobusse für das Verkehrs-unternehmen

Typische Fehler

Vielen Dank für Ihr Interesse!

Rechtsanwältin Dr. Ute Jasper
Assistentin Yvonne Möller
Telefon + 49 211 60055-326
Telefax + 49 211 60055-320
E-Mail y.moeller@heuking.de

Georg-Glock-Straße 4
D-40474 Düsseldorf
www.heuking.de